

LE CNDH DANS LA PRESSE NATIONALE

المجلس الوطني لحقوق الإنسان في
الصحافة الوطنية

30 ET 31/01/2016



هذه هجيرة وأفاق سياسة المغرب الجديدة للهجرة المغرب والمهاجرون الأفارقة.. من المحاربة إلى الأدماج

أعد الملف - مصطفى واعراب

15/11/2016

تكون حكومة بلدهم قد منحت أوراق الإقامة القانونية لأغلب الأفارقة الذين يصادفونهم يوميا في الفضاء العام المشترك. ومن سعموا منهم بذلك لا يعتبرون انفسهم بالضرورة معنيين بتلك التسوية، أو لعلمهم لا يدرون بأنها مجرد خطوة نحو ادماجهم ليصبحوا فيما بعد شركاء لهم كاملتي الصفة في المواطنة.

إن عاما قد مر على بداية تطبيق المغرب لسياسته الجديدة للهجرة، بعبارة من السلطات العليا في البلد لا إملأ من الاتحاد الدولي كما جرت العادة، ولا اجتهدا من الحكومة. ورغم ذلك فإن الوضع على الأرض يتقدم ببطء شديد في غياب القوانين التلقائية، حتى لا نقول بأنه متوقف تماما عند خطوته الأولى.

ولأن الهجرة إلى المغرب أصبحت شائنا مفروضا عليه بقوة الواقع ولم تكن أبدا خيارا، وصارت جزءا من توازناته السياسية في علاقته مع عمقه الإفريقي والدولي، فإن الموقف يدعو إلى طرح أو إعادة طرح الأسئلة الضرورية حول الموضوع، من قبيل: من هم هؤلاء المهاجرون الأفارقة؟ كيف وأين يعيشون؟ وما هي خلفيات سياسة التسوية، التي التزم بها المغرب حيالهم؛ ما هي حصيلتها؛ وما هي آفاقها؛ وهل المغرب مؤهل لإدماج آلاف الأجانب في نسجته الاجتماعي والاقتصادي؛ وكيف يمكن للمغرب أن يستفيد من قوة العمل الشابة للمهاجرين الأفارقة؟

إن هذا المشهد ليس متخيلا، فقد عاشه صحفي من «المساء» قبل أشهر. وهو لا شك ليس معزولا، ويتكرر كل يوم وفي أكثر من جهة، حيث تتكرر العنصرية المقيته نفسها ويردود الفعل المشحونة بالخشوب والحذر المتبادل، وحتى بالحقد المجاني كي نسمي الأشياء بمسمياتها.

ولعل تلك الحافلة تكتصر بشكل مجازي في الواقع حال المجتمع المغربي. فبينما أهدمت الدولة المغربية على تسوية الوضعية القانونية للأغلبية الساحقة من المهاجرين، الذين كانوا قديمين فوق أرضها بشكل غير قانوني وأغلبهم مواطنون أفارقة، لم يواكب الجزء الأعظم من المغاربة لا إبعاد ولا تبعات تلك التسوية «الاستثنائية» وتواصلت بالتالي الممارسات التحقيرية والتمييزية نفسها في كل مكان وجد فيه شخص مجرد أنه «أسود»، في غياب أي جهد نوعوي داعم.

لقد تغير القانون لكن العقليات لم تكتبه. إن مغاربة كثيرين، حتى لا نقول أغليبيتهم، لم يسمعوا

لأن الهجرة إلى المغرب أصبحت شائنا مفروضا عليه بقوة الواقع ولم تكن أبدا خيارا، وصارت جزءا من توازناته السياسية في علاقته مع عمقه الإفريقي والدولي، فإن الموقف يدعو إلى طرح أو إعادة طرح الأسئلة الضرورية حول الموضوع

وسط الظلام، فزّل التلاميذ وهم يلوحون بحركات غير مهذبة نحو الشابة التي لم تتوقف عن الاحتجاج على التعامل العنصري الفج، وهي تكرر بفرنسية إقليمية عبارة «أنا عندي أوراق»، وأقول أن يقف الباب وتواصل الحافلة سيرها، الصدمة والغضب، وحسبت دموعها وهي تحول بنظرات احتجاج سامطة على وجوه الركاب، مسائلة لا مبالاةهم المواطنين.

بعد ذلك، توزع ركاب الحافلة لما تبقى من الطريق إلى تامنصا، التي يقيم بها بعض المهاجرين الأفارقة عزابا وعائلات، إلى المناصرين في جانب لحظف الترامة البشرية لأولئك «الأفارقة»، وفي جانب آخر إلى محذرين من أن المغرب تورط حين قام بتسوية وضعية هؤلاء، وبتعبير بعضهم «غادي نوحلو معاهم»، وكان اعتقال مهاجر إيفواري يتاجر في المخدرات القوية أياما قليلة من قبل في إحدى الشقق بتامنصا، دليلا على ذلك «التورط» الذي وقع فيه المغرب..

كان الجو الليلي رطبا داخل الحافلة الأخيرة التي تربط بين تمارة وتامنصا، وهي تخترق الظلام مسرعة كي تلفظ حملها البشري الثقيل وتعود فارغة. الأضواء الداخلية مطفاة وأجساد الواقفين من الركاب تكاد تتلاصق مع بعضها كرها، وتماثل كل شبر من الممرات. كانوا موقفين وطلابا من الجنسين ومعهم مواطنون أفارقة. الجميع متعبون في أعقاب يوم طويل ويطرقون بصبر الوضول إلى بيوتهم، فالكيلومترات العشرة من الإسفلت التي تفصل بين المدينتين بدت بلا نهاية وهي تخترق قفرا مظلما موحشا، تشكل جغرافيته غابة المعمورة وبربري فسحة.

كان ركاب الحافلة الصينية الصنع منحرفين في احاديث هامسة، عندما تعالى فجأة صراخ سنائي غاضب، تلاه احتجاج بلكنة غير مغربية. وعندما اشعل السائق الأنوار الداخلية للحافلة، كانت ثمة شابة إفريقية تنظر شززا إلى الجميع وتكرر بغضب طامح بأن أكثر من بد تحسست مناطق حميمة من جسدها، وغير بعيد عنها اخطرت مراهقون في ضحك ساخر من هيلكتها ومن طريقة احتجاجها، على نحو يفضح هيلكتهم هم من أتى ذلك السلوك الأرعن. وكانت هيلكتهم تنشي بأنهم تلاميذ قرويون متهورون، عائدون إلى بيوت أهلهم من مؤسسات التعليم أو التكوين بتامة.

توقفت الحافلة ثوان بعد ذلك في مكان ما على الطريق

خلال مسافة زمنية قاربت ربع قرن، انتقل وضع المغرب من أرض عبور تربط بين البلدان الإفريقية الواقعة جنوب الصحراء وأوروبا الغربية ولا تغري المهاجرين بالبقاء فيها، إلى موطن استقرار مؤقت أو نهائي بالنسبة إلى أغلبهم. مسار طويل معمد بالألم والمعاناة عاشه وما زال يعيشه الألوف من الشباب الأفارقة، الذين فروا من جحيم الحروب والفقر متجنزين ببريق «التعمير الأوربي»، لتنتهي بهم مغامرة الحلم في المغرب، على مرمى بصر من أوروبا.

المغرب.. من أرض عبور إلى موطن استقرار للهجرة الإفريقية

في ظل القانون الجديد وسياسة الإدماج

مفضلة لديهم.

أسباب الهجرة

وظهرت بالموازاة مع ذلك شبكات مهريين من شمال إفريقيا وأوربيين، فتفتت من خلال تنظيم رحلات سرية تهريب المهاجرين إلى التراب الأوربي في مقابل دفع مبالغ مالية (1000 إلى 1500 أورو في المعدل). وطبعاً لم يكن المهاجرون الأفارقة (وهم في أغلبهم شباب) ليركبوا الجهول ويتركوا البلد والأهل وإراحم، لو لم تكن ظروفهم القاهرة تحملهم على القيام بذلك. ويأتي في مقدمتها الفقر، فرغم غنى أغلب البلدان الإفريقية الواقعة جنوب الصحراء، إلا أن الإفلاس عادة الاستقلالات الشكلى، وبمعدل السبب الثاني الذي يدفع الشباب الأفارقة إلى الهجرة خارج بلدانهم وركوب المغامرة، في اعتماد العدالة الإجتماعية في

تعميد أغلب الدراسات التي تناولت موضوع الهجرة الإفريقية إلى المغرب، بدايات هذه الظاهرة إلى مطلع عقد التسعينيات من القرن الماضي. والمقصود بذلك كانوا يتسلسلون مشياً على الأقدام مؤقتاً بشمال غرب وشمال شرق البلاد، قريبا من جبل طارق والحدود الترابية والبحرية مع المدينتين الإسبانييتين، سبتة ومليلية، بانتظار أن تسخّ الفرصة لهم بالهجرة غير القانونية بحراً أو برا إلى بلد أوربي.

بطاقات «الترقيق»

مع توقيع أوروبا لاتفاقية شنغن التي أقرت العمل بنظام التأشيرة لدخول بلدانها في يونيو 1985، أصبح بلوغ الحلم الأوربي بالنسبة إلى السود الأعظم من المواطنين الأفارقة (وغير الأفارقة) أمراً مستحيلاً تماماً. فبدلاً من الهجرة السرية، في شكل محاولات فريضة معزولة للسفر غير القانوني من خلال عبور البحر الأبيض المتوسط، أصبح مسارين رئيسيين، أحدهما ينطلق من بلدان جنوب الصحراء الإفريقية ويمر شرقاً عبر ليبيا وأخر غرباً عبر المغرب.

تحويل المهرب إلى مركز المحطة يمارس سياسة الأرض المصروكة بالاستمرار، من خلال تنظيم حملات أمنية على مواقع تجمع المهاجرين بنواحي سبتة والناظور على الخصوص للضغط عليهم

طبعاً نجحت كثير من المحاولات الأولى في بلوغ التراب الأوربي مستغلة غفلة الأوربيين، لكن سرعان ما تحرك الرد الأوربي عبر وسطاء لا مبالين، إثر غرق أولى قوارب المهاجرين وهكذا ضغط الاتحاد الأوربي على مدى سنوات طويلة على حكومتنا ليبيا لتلتزم من أجل التخلّخ من المغرب في بلدانه. ومرور الوقت أصبح للمغرب بفضل حضوره، الترابية مع أوروبا (من خلال مدينتي سبتة ومليلية الملتصقتين)، يحظى بالأفضلية لدى المهاجرين غير الشرعيين القادمين إليه من كل ربوع إفريقيا. ثم في السنين الأخيرة انضافت جزر الكناري القابلة للسواحل الجنوبية للمغرب وأوروتانيا، إلى وجهة جديدة

لكن تقاطرت أعداد متواضعة من المهاجرين على المغرب واستحالة هجرتهم إلى بلدان أوروبا بعد أن طورت

مراقبة حدودها، كما كانوا يحملون جعل مقامهم بطول بانتظار أن تحين فرصتهم. فوجد المغرب نفسه في ظل أمر واقع يستحيل معه ترحيل المهاجرين إلى بلدانهم، لبعده المسافة وارتفاع التكاليف. كما تصعب عليه حراسة حدوده الشرقية الشاسعة، لوقف تدفق الوافدين الجدد. وفي أثناء ذلك، لم تتوقف ضغوط الوافدين الأوربيين إلى تحويل المغرب إلى مركزي لأوروبا.

قانون مغربي للهجرة

في 2003، وفي أعقاب الأحداث الإرهابية لـ16 مايو، صادق البرلمان المغربي في جلسة طارئة على مجموعة من القوانين، بينها القانون الخاص بمكافحة الإرهاب وآخر يتعلق بتنظيم تواجد الأجانب على التراب الوطني، وهو المعروف بقانون الهجرة أو القانون (02 - 03)، وبالتنظر إلى المناخ العام الذي كان سائداً حينها، اعتبر هذان القانونان مترابطان وضروبان لحماية البلاد من المخاطر المحدقة، تبعاً للمقاربة الأمنية المتعددة أذاك فتمت المصادقة عليهما بالإجماع ومن دون نقاش. وبعد شهرهما في الجريدة الرسمية للمغرب في 20 نوفمبر 2003، دخل حيز التطبيق بشكل متزامن.

إن القانون (02 - 03)، بحسب رأي بعض الباحثين، لا علاقة له بالسباق الإرهابي الذي تم ربطه به في ما بعد. بل لقد أتى في الواقع استجابة لمطالب غير عنها من قبل وبشكل متكرر شركاؤه الأوربيون، كما تقول أيضاً منظمة هيومن رايتس ووتش، للدفاع عن حقوق الإنسان، وتعلّق تلك المطالب بتقييد حركة الهجرة إلى المغرب الذي يعتبرونه كثير الترابي، مع التدفق الهجروي الذي يقصد في نهاية المطاف لبلدانهم.

وبالفعل، فقد سن قانون الهجرة هذا عدداً كبيراً من الإجراءات الزجرية التي تمس بشكل سافر بحقوق الإنسان، كما في متعارف عليها عالمياً، وتجرم بعضها المهاجرين، ما حمل متخصصون مغربياً في قضايا الهجرة هو الدكتور بكنذوق إلى وصف بعض بنود القانون المذكور بأنها «تتعارض مع المهاجرين كأنهم مجرمون حقيقون على صلات بالأرهابيين وتجار المخدرات، من حيث إقرارها بتوقيفهم، من دون ضرورة

كثف المبررات أو الأهداف من ذلك. وبالنتيجة وضع قانون (02 - 03) الإطار القانوني للحملات الأمنية التي تستهدف المهاجرين وكذا إبعادهم نحو الحدود الجزائرية المغلقة. ورغم أن الفصل 29 من القانون نفسه ينص على منع تحصيل النساء المهاجرات والقاصرين إلا أن شهادات مهاجرين منظمات حقوقية ذات مصداقية تشير إلى أن قوات الأمن المغربية قد رحلت حوامل وقاصرين وحتى مرضى في حالة خطيرة، إلى مناطق الحدود من الجزائر، ثم تخلّت عنهم في الخلاء.

المغرب يرد بسياسة الإدماج

من جانبها، تتعامل أوروبا مع قضايا المهاجرين الأفارقة، الذين تحمل المغرب مسؤولية عبورهم إلى بلدانها

انطلاقاً من أراضيه، بنفاق عديم، فمن جهة تضغط على المغرب بشدة مهددة بوقف الإعانات عليه، إلى أن يوقف تسليمهم إلى أوروبا ويرحلهم بعيداً عما تعلموه، حدودها، الجنوبية (سبتة ومليلية)، مكررة اتهامه بد الترابي، في التعامل مع ظاهرة المهاجرين. ومن جهة أخرى تتباكي على نتائج الحملات الأمنية التي ينظمها المغرب وتدينها.

ولنفي التهمة عنه تحول المغرب إلى مركزي في المنطقة يعارض سياسة الأرش المحروقة باستمرار، من خلال تنظيم حملات أمنية على مواقع تجمع المهاجرين بنواحي سبتة والناظور على الخصوص للضغط عليهم. نتج عنها سقوط قتلى وجرحى. فوجد المغرب نفسه دائم الاتهام من طرف منظمات دولية لحقوق الإنسان باعتباره جالداً للمهاجرين الأفارقة القهويين.

واستمر الوضع على ذلك إلى أن حل خريف 2013، عندما تجاوب الملك مع توصية أصدرها المجلس الاستشاري لحقوق الإنسان بتوسيع وضع المهاجرين غير الشرعيين كحل إنساني لحل هذه المعضلة التي تعترض ماساة بشرية فلفتحت ابتداء من 2 يناير 2014 وعلى مدى عام كامل 2 مكالمة للأجانب، في مدن وجهات المغرب، عملت على تلقي طلبات التسوية التي تدفقت عليها بمعدل 400 طلب يوميًا.

وفضلاً عن منح بطاقت الإقامة لمن قبل طلباتهم، فإن تعهدات إجتماعية عديدة باتت على عاتق الدولة المغربية من قبيل التكفل بتمدرس الأطفال الأفارقة التحريين من المهاجرين وتوفير الرعاية الطبية للمهاجرين الذين يوجدون في وضعية قانونية والأجانب السياسيين، من خلال برنامج

عدد غير مجدّد للمهاجرين غير الشرعيين بالمغرب

لا يعرف عدد المهاجرين غير الشرعيين حالياً في المغرب على وجه الدقة، بسبب حركتهم الدائمة. ولكن التقديرات الرسمية المغربية تصهرهم فيما بين 25 و40 ألفاً في 2014. وكانت وزارة الداخلية المغربية قدرت عدد المهاجرين غير الشرعيين بين 10 و15 ألفاً في 2012، بينما تذهب تقديرات منظمة أطباء بلا حدود في دراسة لها للعام 2010 إلى أنه كان هناك حوالي 4500 مهاجر غير شرعي فقط في المغرب. ووفقاً لأرقام المنظمة نفسها بالنسبة إلى العام 2013، فقد كان هناك ما بين 500 و1000 مهاجر في جدة، وبين 500 إلى 1000 مهاجر في الناظور.

بالنسبة إلى أصول أولئك المهاجرين فمن الصعب تحديدها، بالنظر إلى أنهم يرفضون الاعتراف ببلدانهم الأصلية خوفاً أن يتم ترحيلهم إليها، كما أن كتلتهم في تزايد وتناقض مستمر. وعلى ذلك فإن ما نشر حول جنسيتهم يبقى غير دقيق. وكانت وزارة الداخلية المغربية أشارت إلى أن أغلبهم يفتقون إلى بلدان مالي والسنغال وغامبيا ونيجيريا وغانا. بينما ذهب تحقيق ميداني سبق أن قامت به منظمات غير حكومية في صفوف المهاجرين الأفارقة من بلدان جنوب الصحراء، إلى المغرب، إلى أن نسبة التيجينيين بينهم بلغت 15.7%، والمالين 13.1%، والسنغاليين 12.8%، والكونغوليين 10.4%، والبيروانيين 9.2%، والغينيين 7.3%، والكاميرونيين 7%، والغامبيين 4.6%، والغانيين 4.5%، والبيرويين 3.8%.

لقد ظلت الهجرة الإفريقية، منذ ظهورها مع مطلع عقد التسعينيات، تتخذ المغرب بلد عبور فقط إلى أوروبا. ولم يكن المهاجرون يرغبون في البقاء فيه إلا بالنسبة إلى حالات تلبية جداً، بدت أنه منذ ظهور الأزمة الاقتصادية في أوروبا انطلاقاً من العام 2008، تحول المغرب إلى بؤرة استقبال لكثير من قراء، أوروبا نفسها، حيث يجدون فيه العمل والعيش الرخيص، فشرع أغلب المهاجرين الأفارقة في التفكير في الاستقرار بدورهم في المغرب.

ويبدو أن عملية تسوية الوضعية القانونية لألاف المهاجرين الأفارقة، مع الحملة الإعلامية الدولية التي أقيمتها، سوف تحمل الأفارقة آخرين كثيرين إلى ركوب مغامرة الهجرة إلى المغرب.





إدريسا.. «أستاذ» فنادق طنجة الذي خدم الملوك والرؤساء

المواطن السنغالي جاء إلى المغرب للدراسة فعاش به أكثر مما عاش في بلده

حمزة المتوي

لم يكن «إدريسا سماكي»، المواطن السنغالي الذي هاجر إلى المغرب من أجل الدراسة، يتصور أن المقام سيطول ستصبح مدينته الجديدة، والتي صار فيها «أستاذا» التي كون فيها أسرة مستقرة، له خدمة كبار الشخصيات، وفي مقدمتهم الملوك ورؤساء الدول.

رحلة دراسة وعمل

إدريسا المزداد في السنغال سنة 1968، قدم إلى المغرب لأول مرة سنة 1991، وكانت وجهته هي زرفود، حيث سيدرس هناك بمؤسستها لتكوين مهني السياحة، فكانت طالبها المغاربة، ورغم أنه لم يكن يتكلم لغتهم ولا يعرف عاداتهم ولا تقاليدهم، إلا أنه استطاع الاندماج بسهولة، نظرا لطبعه الاجتماعي، الذي دفعه إلى تعلم الداريجة المغربية.

إدريسا كان متفوقا في علاقاته الاجتماعية وصنع صداقات مثقلة مع المغاربة، وفي المقابل كان متفوقا أيضا في دراسته، حيث تخرج سنة 1994 على رأس دفعته بميزة حسن جدا، لينطلق في خطواته الأولى للبحث عن عمل، حيث أجرى تدريبات بمؤسسات سياحية بأكادير والدار البيضاء والرباط.

إدريسا حاول أيضا الحصول على دبلوم جديد بقيمة أكبر، ليتوجه لأول مرة إلى طنجة من أجل أن يدرس بالمعهد العالي الدولي للسياحة، لكن زيارته الأولى لدنية البوغاز كانت محبطة حيث إن «تلاعبا» في جداول التسجيلات، كما سماه، حال دون إتمام زبغته، ليعود بعدها إلى الدار البيضاء في 1995، حيث سجد فرصة عمل في فندق «أوليز» وسيكتسب خلال 6 سنوات من الممارسة تجربة كبيرة وسمعة طيبة.

العودة إلى طنجة

إن كانت زيارة إدريسا الأولى إلى طنجة غير موفقة،

فإن زيارته الثانية ستكون فاتحة خير عليه، وستحوله إلى واحد من أشهر مسؤولي الفنادق الكبرى بالبلدية، ففي 2001، اقترحت عليه إدارة فندق «موفينيك، طنجة، التابع لسلسلة الفنادق السويسرية العملاقة، الالتحاق بها في 2001. ليشغل هناك لمدة سنتين تخلصها فترة عمل قصيرة بمنتهج «مارينا سمير، المعروف بالضييق. وفي طنجة سيتباح له العمل في اعرق فندق بالبلدية، وهو فندق المنزه، الذي التحق به سنة 2012. ليشغل منصب كبير الخدم، وهو أهم منصب خدماتي في الفنادق الكبرى، قبل أن ينتقل إلى قصر «فيلا فرنسا» الفندق العريق في 2014، المكان الذي يشرف فيه لأول مرة على خدمة شخصية ملكة بارزة، ويتعلق الأمر بالملك سلمان بن عبد العزيز حين كان وليا للعهد في السعودية.

خدمة الملوك والرؤساء

يقول إدريسا إن عمله الذي أخلص له وانقته، مكته

إدريسا لا يؤمن بأن عنصرية البيض قد تحول دون الاندماج فهو يصف المضاربة إجمالا بأنهم «الله يضرها حار»، ويصير كل أجنبي مسؤولا عن تسهيل مهمته في الاندماج أو جعلها صعبة

دائما من اكتساب ثقة الإدارات، وهي الثقة التي مكنته من الإشراف المباشر على خدمة الملوك والرؤساء، بداية مع الأمير سلمان، الذي أصبح فيما بعد الملك سلمان، بل إن تميز إدريسا في عمله سيدفع الملك السعودي إلى جلبيه للإشراف على طاولة قصره في طنجة خلال عطلته بها، ثم اقترح عليه الذهاب معه للعمل في قصره بالسعودية، وهو الأمر الذي كان إدريسا على وشك الاستجابة له، لولا أن التزامه الأسري حال دون ذلك، فالقترح الذي عرض عليه اقتصر عليه دون زوجته وأبنائه الثلاثة.

الثقة الموضوعية في إدريسا من طرف إدارة المؤسسة الفندقية التي يشتغل بها استثمرت وتمت، ما جعله المشرف على خدمة الملك محمد السادس والرئيس الفرنسي فرانسوا هولاند خلال زيارة طنجة في شتنبر الماضي، وهي تجربة يقول إدريسا إنه يتذكرها بأفخار كبير، خاصة

بعد الإشادات التي نالها.

إدريسا المغربي

كل من يتحدث إلى إدريسا تلفته الداريجة المغربية التي يتحدث بها بطلاقة، وكأنة أزداد وفرغ في أحد أحياء طنجة أو الرباط أو البيضاء، أمر صارحت به «النساء» إدريسا، فكان جوابه أن وراء الأمر سران الثمان، الأول هو قدرته الكبيرة على الاندماج مع جميع الناس، والثاني هو كونه يعتبر نفسه مغربيا.. عشت في المغرب أكثر مما عشت في السنغال، وهنا كونت أسرة واستقرت في عملي، لذا اعتبر نفسي مغربيا إلى جانبي كوني سنغاليا، يقول المتحدث.

غير المشكول إلا أنه يقول إن أكبر ربح بالنسبة له كان هو تمكنه من قراءة القرآن. في طنجة أسس إدريسا أسرة، حيث تزوج من سيدة سنغالية تعمل مدرسة بمدينة آين مشيش، وأنجب منها 3 أبناء أكبرهم يبلغ من العمر 18 سنة، وكلهم درسوا في المغرب، ويقول إنه يحاول أن يمكنهم من الحصول على الجنسية المغربية، فيما يعتبر هو نفسه مغربيا ما دام حصل على بطاقة إقامة تجدد على 10 سنوات، دون الحاجة إلى الدخول في تعقيدات طلب الجنسية لنفسه وزوجته. إدريسا لا يؤمن بأن عنصرية البيض قد تحول دون الاندماج فهو يصف المغاربة إجمالا بأنهم «الله يضرها دار»، ويعتبر كل أجنبي مسؤولا عن تسهيل مهمته في الاندماج أو جعلها صعبة.. «أنا كنت دائما منفتحاً على الآخرين وأعمل على كسر الجليد، والمغاربة أناس طيبون، فقط عليك أن تفهم طباعهم وسيفتحون لك قلوبهم»، يقول إدريسا.



«سوق السنغال».. عندما تنتقل القارة الإفريقية إلى قلب الدار البيضاء

يساهم بيد عاملة معمة تشتغل في الحلاقة والتجارة والتجميل



بالقرب من مساحة باب مراشاش في ضواحي الدار البيضاء، وأضاحل تلك الأحياء الضيقة العتيقة التي تشتمت منها راحة التقاليد والعراقة، تترامى لك الوجوه الإفريقية التي تجلس بجيمات الزقاق أو تحت لها مكانا في ححات تجارية خصصت لبيع حجلة من المتوجات القادمة من بلدان جنوب الصحراء، اللون المحفف، العمل الزوت، المشك المفرد، البخور والتوابل الإفريقية الحارة، أنواع من الصابون والمراميم والتجربيات التي جعلت علامة منتج في إفريقيا، ومطججات أخرى مثل عسل مغربي، التي تفتت في سمن مناطق معينة من الجسم.

واقت تجول في السوق الذي تحول من سوق متواضعة بسطته المغربية إلى سوق إفريقي بأصناف تلاحظ أن حاضرات تلاحظ الحاضرة المغربية التي تجلس في التماس الكندي العربي ومجموعة من الأزياء الأخرى فضلا عن مجموعة من المعونات المغربية الأصلية والحضارة القادمة من جنوب الصحراء والتي تشبه في النحاس والموتون والنبي وغير ذلك.

السوق الذي يقول المتجولون أنه فتح في احتضان الساحة المتجولين المغربية الذين كانوا يستقلون مساحة الساب الكبير باب مراشاش بالدار البيضاء، حج من دول جنوب الصحراء ليحولوا السوق إلى مكان أزرعت فيه التجارة الإفريقية حتى من الزائر له أن يقول أنه «كأنك في مدينة مغربية».

أصبح الأفرقة الكامبون من غينيا، بورتوغاليس، الكامبون، كوتديفوار، سنغال... إلى مدينة الدار البيضاء التي منحت لها منهم قبل ما اعتادوا عليه وسوقها وبخندة في السوق التي سبقت الأفرقة سوق السنغال، سواء تلقى الأمر بنعمه لاسمهم أو خلافهم.

العمل الإفريقي مجموعة من النساء المغربيات يجلسن فوق كراسي خشبية، ألتك ذلك الزقاق، في نظر مدير لوجبة الأوبى الصعبة من رؤساء عمادة في أن لتجملح المولات خاصة وطرفو خاصة، غير تلك التي تراها سوق السنغال، في صف طرول تستطف المغربيات مباحات وجوههن للإفريقيات المغربوس من كحل وتنف زيادة من طر الشتر وطوليه، وتل ماله مالا بالتجمل في السوق يربوب ومحبوب وله زبونات وقبات.

فإذا كانت تقديم الأظفار في الصالونات تبلغ كلفة 150 درهمًا تقريبًا فإنه في ذلك المكان لا يتعدى 50 درهماً وتقوم السيدة في حال سبقتها، وفي هذا الصدد، بل في المكان ذاته تقوم بفاعات الجمال الإفريقي، بإضاحع الزاحجات في إزالة الأبروس السوداء، لتجملح تمار ومعدات لتسلي مائل تظلل وتتل تلك في السهواة اللطيفة أمام مرآة المارة الذين تعلقوا به تلك الأظفار، والواضح في أن يترجم جد عامية.

سند ذلك الزحام إحدى الإفريقيات، تدعى «عافي»، أوضحت أن المغربيات يقطنن الحسرة لهذا المكان تقرا لجهود العمل الذي يقمن به من جهة ولقلة التكلفة بالمقارنة مع صالونات التجميل التي تتوفر في العاصمة من جهة أخرى، أما إحدى المغربيات، فقد توتت بعمل الإفريقيات، وألت بيدهم حلفة وتقنوا حذيمهم ولين بالتقنية، وألت الإفريقيات والأفريقيات، يقطن وجوههن في هذا المكان لا يتجول من داعيات ذلك عن صميمه فإن نوبت سراج الدين وهو فاعل

التي تحتاجه لا يمكن أن تجدتها في أي مكان غيره، من فواكه إفريقيا، لحوم محففة، زيتون وتوخز مطعون والأسرة وعلى أنه فلا سوق تختلف بقول، خاند، وبسب اختلافه راجع إلى أن التجار به يتكلمون لغة مختلفة وحتى شتاء في مختلف مناطقها أنه يعرف صديقا يشتغل بهذا السوق، وأنه كان من أجل الحصول على عقد كراء من تين صاحب الحفل حيث الشغل في الساحة يتعا متجولا في مركز المدينة، بيع اشعالي، سمن لتفديتي لطيفهم السمت، سكر متعدد يقوم بإرساله في على الشاغل فقط، لعل أن يقد، وعلى الماهرز الأفرقة، تمش إلى الماهرز الأفرقة مشح إلى مناطق أخرى، بينما لم يدع مادام هناك ما يمكن أفضل.

المقاربة اصعبوا ضربين حبي «سوق» البلاصحة، التحول تزل علبت الرضا من الوضو بقر من تبر عن سخط وتدر منه

بعض مصطلحاته وأضحوا يحطون الملايين من خلال تجارهم بهذا السوق، الذي زاد إنتاجه وأصبح يجذب السائح الأجنبي والأفريقي، فقد أنتجت الأيام يقول «عازار»، شاب من غينيا، أن السوق المتواضعة أصبح سوقا حلقا المتكلمة تجارا من الشاغل وعلى بورتوغاليس وغيرها من الدول الإفريقية التي يجرها أبنائها بسبب ظروف اقتصادية والفسادية التي تشتمل كولا متخصصة لهذا الغرض في الصالونات.

سوق من نوع خاص من الأفرقة من استغلال مصطلحات السوق المتواضعة الذي كان مخصصا في بداية المقام وفسلوا المغرب، خاصة انعيش متوفرة عن حد فوئد.

هذا السوق الذي يضم زورا وتجارا محطون من شرة خاص من التجار للمهم الذي يجبروه إما طوعا أو كراهية، أصبح المغرب يستفيد من يد العاملة «هانتكا» وهو مكنت عملية نسوية وضعية وشعبية غير الشرحين فوق القرب المغربي من مائة وضعية حوالي 4500 لاجئ سوري، وفق ما تصف عنه السيد بيرو، الوزير المكلف بالمغتربين والمقيمين بالخارج ونسوق الهجرة الكثير في هذه العملية هو عدد جنسيات السنغاليين من نسوية الموضة الأفريقيات، حيث كتلت معطيات رسمية أن المر يتعلق بأزيد من 100 جنسية في مقدمة السنغاليين يوجد مائةون متشون لأول السنغال وسوريا ونيجيريا وسماح العاج.

سياسة المغرب في مجال الهجرة، والتي تعتمد على برامج عمل مثل التكوين والتشغيل والصحة والتعليم والسكن والسماة الاجتماعية وغيرها، جاءت مع التخليص الذي قام به المجلس الوطني الذي أصدره للمغرب الذي جعل عنوان الأبحاث وتحقق الإنسان بغيره من أجل سياسة جديدة في مجال حقوق الهجرة.

هذا التقرير جاء بمناسبة من المؤسسات منها في المجال الخاص بالتشغيل، مع المولات إلى الصناعات والتكامل الوطني لرياعاش

المغرب يسوي وضعية 26 ألف مهاجر ينتمون لأزيد من 100 جنسية

هو الشان بالنسبة لبعض المهاجرين السوريين من جنسية كشاف مكتب المفوضية السامية للأمم المتحدة لشؤون اللاجئين في الرباط، ضمن عمليات إغاها بها «السام» أن عد اللاجئين وبالتالي يبلغ إلى غاية 31 جنسي 2015 مجموعها 5478 شخصها. وتعلق من 3900 من اللاجئين والأشخاص الذين هم في حاجة إلى حمايتهم دوليا، منهم 2619 من جنسية سورية، و461 من جنسية سورية، و145 من التونسيين، و132 من العراق، و41 من السنغاليين، كما أن 1570 من جنسية فرنسا.



التشغيل والكمات وبرنامجا أوتيا من أجل مساهمة المهاجرين الذين تم تسوية وضعيتهم على السمت عن كيدا يستغفح آخرون للتكوين والإسراع التوسوسو، حسني وفق الطاقات التي يتوفر عليها، خاصة أن بعضهم ينتمي لغة «الغرب»،

من مساهمات مالية شهرية، سنة 2015 لتكوينهم وهم في مجال التوظيف المراد للنقل مجموع الدعم الذي مكنت المغربية من الحصول على تقسيمة عمالات في سنة 2015 إلى 4.7 مليون دولار.



هجرة داخل الوطن

أصبح المغاربة يشكلون قلة قليلة في سوق السنغال، يقول أحد التجار، السوق ضيق فرصة الاستثمار أمام أبناء المدينة الذين يعانون الولايات بسبب ظاهرة «الفراشة»، وفتح أبوابه أمام المهاجرين الأجانب من دول جنوب الصحراء الذين يروجون سلعهم بأثمنة تتفاوت بين العالي والرخيص. موضحا أن ثمن كراء المحلات يتراوح بين 2000 و4000 درهم حسب موقع المحل، مؤكدا أن صالونات الحلاقة، تلقى إقبالا من طرف المغاربة بفضل نوعية الحلاقة المختلفة التي يقوم بها الأفارقة سواء تعلق الأمر بالرجال أو النساء، موضحا أنها تتراوح بين 50 درهم إلى 500 درهم.

وأضاف أن من استطاعوا الصمود أمام هذا الزحف الإفريقي كما وصفه هم بأصغر الهواتف النقالة والملابس وبائعو السمك، أما ما تبقى فقد رحل إلى وجهة مجهولة بحثا عن رزق أوفر.

فالمغاربة أصبحوا غريبين عن المكان، بملامحهم، التي لا تدل على الرضا من الوضع بقدر ما تعبر عن سخط وتذمر منه، وقال إن المنافسة «غير الشريفة»، هي التي دفعت بالعديد من الشباب إلى القيام بما يشبه هجرة جماعية إلى محلات السوق، حيث فضّلوا كراءها مقابل مبلغ مالي أو بيعها في أحسن الأحوال.

وأشار إلى أن السلع الإفريقية التي يتم عرضها في المحلات والدكاكين لا يتحمل التجار مشاق جلبها من بلدانهم وإنما هناك أشخاص آخرون هم من يتكلفون بذلك، بحيث في كل مرة يلج سيارا كبيرة متوقفة بالقرب من أحد الفنادق، محملة بسلع يتم جلبها من بلدانهم وفق شروط قانونية، بحيث تخضع للمراقبة من طرف العناصر الجمركية.

من جهته أوضح عبد المولى مجاهد، وهو رئيس جمعية السوق النموذجي بالمدينة القديمة، أنهم اعتادوا تواجد الأفارقة في هذا المكان، بحيث أنهم اضحوا يشعرون أنهم في قلب القارة الإفريقية، مشيرا إلى أن السوق يتوفر على 220 محلا تجاريا، 70 في المائة منها يستغلها أفارقة من جنوب الصحراء.

وأوضح في حديث مع «المساء» أن الأفارقة يحتلون بإقبال لا ينتهي من طرف المغاربة رجال ونساء، وذلك بسبب الجودة المتوفرة والتي لا تقل عن نظيرتها المغربية، فالأفارقة استطاعوا إعادة الجاذبية للسوق الذي مازال مشكل تديره قائما ولم يتم فك العقدة مع الشركة التي أسندت لها مهمة تدبير وتسيير السوق، لحي يدخل السوق في قاطرة التنمية.

هذا السوق يقول الفاعل الجمعوي، موسى سراج الدين، هو تابع لمجلس مدينة الدار البيضاء، وتشرف عليه مقاطعة سيدي بليوط، وقد تم تخصيصه في الأول من أجل احتواء ظاهرة الباعة المتجولين، فأخذ المغاربة وبدأ بكرائه للأفارقة حتى تناسلت المحلات التي من بينها محلات «تروج لأعمال السحر والشعوذة»، وكل ذلك يجري في علم السلطات التي تغض الطرف عن مثل هذه الممارسات.

وأكد أن هذا السوق اختير له أن يكون واجهة المدينة القديمة الدالة على تلاقح الحضارات وتقبل المغاربة للأفارقة، في الوقت الذي استغل البعض ذلك وأضحى يقوم بترويج مواد منتهية الصلاحية يتم إدخالها عبر الحدود، فضلا عن مأكولات يتم بيعها وسط غياب شروط السلامة الصحية وهو ما يطرح أكثر من علامة استفهام يضيف المتحدث.



حمزة المتبوي

لم يعد أحد يستطيع إنكار أن المهاجرين الأفارقة القادمين من جنوب الصحراء، وفي مقدمتهم غير النظاميين، أصبحوا جزءا من تركيبة المجتمع المحلي، وكتلة فاعلة في المجال الاقتصادي، وعاملا من عوامل التنوع الثقافي في مدينة معروفة بفتح ذراعيها للأجانب على مر تاريخها. وافارقة طنجة ليسوا بالطبع نسخة واحدة، فأمال كل مجموعة تختلف عن الأخرى، كما يختلف سبيل كل منهم في اكتساب لقمة عيشه، ففي مدينة البوغاز يوجد أفارقة يعتبرون المدينة قضاء لحياة جديدة يطبعها الاستقرار، مهما بلغت بساطة العمل، وآخرون يعتبرونها محطة لاقف برونه أرحب، لكن هناك أيضا من وجدوا في الانحراف والجريمة، وحتى «السيسبية»، ضالتهم وأسلوب حياتهم المريح.

وظائف من لا شيء

يجمع الطنجيون على أن للمهاجرين الأفارقة قدرة كبيرة على «التأقلم» مع اقتصاد المدينة، فإن لم يتمكنوا من إيجاد فرصة عمل مع مؤسسة أو شخص ما، تكون التجارة طريقهم، وبأسلوب غير معهود.

في سوق «كاسبراطا»، الكيان الاقتصادي النابض جدا في طنجة، يصطف عدد كبير من المهاجرين والمهاجرات على امتداد السور الخارجي للسوق، عارضين سلعهم المختلفة، من أكسسوارات زهيدة الثمن، وأدوية يقولون إنها تعالج كل الآم المفاصل، مروراً ببيع الأتواب والرسوم الإقريفية ووصولاً إلى الهواتف الثقالة زهيدة الثمن.

بين رواد السوق، يتجول «أسادو»، بثوبه الإفريقي عارضا بضاعته على الزبائن مجتهدا في الحديث بالدارجة المحلية، ليشرح لهم أن تلك العبوة الصغيرة في يده، المزككة بالابيض والأخضر، والتي لا يتجاوز ثمنها 20 درهما، هي في الحقيقة «علاج سحري» مكون من الأعشاب الطبيعية ينهي كل الآم الظهر والمفاصل.

أسادو الشاب العشيري الذي أتى إلى طنجة قبل سنتين في رحلة طويلة ومضنية جزء غير يسير منها كان سيرا على الأقدام، ينفي عن نفسه تهمة «النصب» ويؤكد أن المرهم الذي يبيعه «مجرب وفعال»، بل يقول إن أشخاصا اقتنوه منه وعادوا ليشكروهم على تخليصهم من الآمهم.

إلى جانب أسادو هناك المئات من الأفارقة الآخرين الذين يشتغلون بالطريقة نفسها، ويستطيعون إقناع الناس باقتناء سلعهم، بإبراز مميزات أحيانا وباستخدام لغة الاستعطف أحيانا أخرى، فيجدون بالفعل مشتريا، كما هو الحال مع عز الدين، الذي اقتنى لثوبه أانا إفريقيا، فالرجل لا يخفي إعجابه بتلك المنحوتات الخشبية، أو البلاستيكية المطلية بلون الخشب على وجه الدقة، غير المألوفة، لكنه أيضا لا يخفي عطفه على المهاجرين، ويرى في امتنانهم التجارة وابتعادهم عن التسول أو السرقة سببا كافيا لدعمهم.

مصدر ثقة

كثيرا ما تكون كلمة السر في

ت
ا
فا
«
«
ال
م
ال
«
ثا
ال
س
ك
ك
ت
أ
ثا
ال
ع



أفارقة طنجة وفرص الشغل.. من التجارة وصولا للجريمة

لجنى الأموال بالنسبة لعدد من المهاجرين، الذين كانوا يحتلون تلك الفضاءات مستغلين تواجد ملاكها بالخارج وغياب الحراسة بالحى، ثم يقومون بتأجيرها لمهاجرين غير نظاميين آخرين، ولا غرابة أن يأتي صاحب الشقة فجأة فيجد أزيد من 10 مهاجرين يتجولون فيها بكل حرية. هذه العمليات كانت سببا رئيسيا في وقوع ماسي بمجمع العرفان، حيث دفع شبان أفارقة حياتهم خلال احتجاجات السكان، والتي غالبا ما كانت تنتهي بمواجهات وبتدخل السلطات الأمنية بالقوة، وطبعا بخسائر كبيرة في الممتلكات العامة والخاصة، وهو الأمر الذي تم وضع حد له في فاتح يوليوز الماضي حين تم إخلاء المجمع من محتلي الشقق والمحلات التجارية، وجرى نقلهم إلى مراكز الإيواء في مدن أخرى ثم ترحيلهم إلى بلدانهم الأصلية، لتطوى صفحة مشؤومة من تاريخ استقرار أفارقة جنوب الصحراء بطنجة.

في شقة بشارع السلام، يقطنها نيجيريان، 4 كيلوغرامات كاملة من الكوكايين، في إحدى أكبر العمليات المتعلقة بهذا النوع من المخدرات خارج اليوآبات الحدودية للمدينة. ومن المجالات الأخرى غير القانونية التي يشغل فيها بعض المهاجرين النظاميين نجد الدعارة، والتي كانت من بين أسباب اندلاع احتجاجات سكان مجمع العرفان الشهيرة، ففي أبريل من العام الماضي خرج العشرات من المغاربة القاطنين بالمنطقة إلى الشارع في مسيرة أيدوا فيها غضبهم من تفشي الفساد بحيهم، قائلين إن العديد من الشقق والمحلات التجارية التي كان يحتلها المهاجرون تحولت إلى أوكار للدعارة وإلى أوكار لتعاطي الكحول والممنوعات.

يؤجرون ما لا يملكون
عمليات احتلال الشقق والمحلات بمنطقة العرفان نفسها، كانت مجالا خصبا

نظرة الناس تجاههم إيجابية بشكل عام، لكن الأمر بدأ يتغير نسبيا في العقد الأخير، وصار الحذر واجبا في التعامل معهم، خاصة بالنسبة لحاملي بعض الجنسيات التي ارتبط أصحابها بالجريمة والاتجار في الممنوعات. كثيرة هي الحالات التي رسم فيها المهاجرون غير النظاميين صورة سلبية عن أنفسهم، باختيارهم العمل خارج القانون، بل وفي مجالات يصنف التورط فيها ضمن الجنايات الخطيرة، إذ صار بعض الأفارقة تجارا للمخدرات وآخرون فقحا أو كارا للدعارة، فيما حول بعضهم محلات تجارية محتلة إلى حانات. وفي طنجة، صار المهاجرون غير النظاميين الحاملين للجنسية النيجيرية مرتبطين بشكل وثيق بتجارة المخدرات القوية، وفي مقدمتها الكوكايين، حيث استطاعت مصالح الأمن المحلية من ضبط عدة حالات، أشهرها في 2014، حين ضبطت

كثيرة هي الحالات التي رسم فيها المهاجرون غير النظاميين صورة سلبية عن أنفسهم باختيارهم العمل خارج القانون بل وفي مجالات يصنف فيها ضمن الجنايات الخطيرة

صاحب مقهى، الذي يؤكد أنه أحيانا يسلم مفاتيح سيارته الخاصة بنقل البضائع لعل، كي يضع بها المشتريات، متاكدا من أن هذا الشاب الذي سبق أن تعامل معه، جدير بالثقة. يقول علي إن عمله، هذا مؤقت، فالدراهم التي يجنيها طيلة اليوم غير مضمونة، فأحيانا يستطيع توفير بعضها لأيام الشدائد، وأحيانا لا يكفيه مدخوله لتغطية مصاريف يومه، لذلك فإن علي ينتظر أحد أمرين، إما أن تتعزز ثقة المغاربة فيه أكثر فيجد عملا مستقرا باجر مقبول، أو أن تاتيه فرصة للهجرة صوب الضفة الأخرى.

الاشتغال في الممنوع
قبل عشر سنوات كانت الصورة المرسومة في مخيلة الطنجيين عن الأفارقة غير النظاميين الذين استقروا بالمدينة، تلتخص في كونهم أشخاصا مغلوبين على أمرهم حاملين بحياة أفضل ومستحقين للتعاطف، بمعنى آخر، كانت

تتعامل المواطنين في طنجة مع المهاجرين الأفارقة هي «الثقة»، فكثير من هؤلاء صنعوا لأنفسهم «سمعة اقتصادية، طيبة على الرغم من بساطة المهن التي يحترفونها، بالإضافة طبعاً إلى مطالبهم المالية الزهيدة. إمام أحد الفضلاءات التجارية الكبرى المعروفة في طنجة، ابتكر «علي» المهاجر القادم بشكل غير نظامي من ساحل العاج، وسيلة غير مألوفة لكسب رزقه، تمثل الثقة عمودها الفقري، فعلى يقوم بعرض خدماته على الزبائن خاصة التجار وأرباب المطاعم الذين يقتنون سلهم من هذا المكان بالجملة، حيث يقوم بنقل بضائعهم من بوابة السوق إلى سيارات الشحن. عمل على يستلزم مجهودا كبيرا، لكنه أيضا يتطلب ثقة كبيرة، فالضمانة الوحيدة التي تجعل المتعاملين معه يثقون في أنه لن يسرق أو يتلف شيئا من تلك المشتريات هو على نفسه، الذي لم يسبق أن خان ما أتمن عليه، حسب ما يؤكد أحمد، وهو



يانفا: المهاجرون الأفارقة يتعلمون الدارجة

المغربية لتسهيل اندماجهم

بالنسبة إلى فرانك يانفا، ممثل العمال الأفارقة في المنظمة الديمقراطية للشغل، فإن آفاق الاندماج في المجتمع المغربي انطلقت بالنسبة إلى المهاجرين، مع اعتماد المغرب لسياسة تسوية أوضاعهم. وذلك على الرغم من الصعوبات الكثيرة التي تواجههم.

لكن أن يتم جمع المهاجرين في شروط غير إنسانية فهذا غير مقبول، ولو توفرت الوسائل لهذا المقترح الأجنبي لاستطاع إنقاذ عدد من المهاجرين الذين يعيشون في ظل ظروف كارثية حاليا. مثل أولئك الذين يوجدون في شمال المغرب ويتعرضون لعدة تجاوزات من طرف الشرطة، التي تحاول دفعهم في كل مرة إلى مغادرة مخيماتهم، بدل مساعدتهم على الاندماج. ولذلك لم نتوقف نحن في منطقتنا (النقابية) عن مطالبة الحكومة المغربية باستقدام الملك المهاجرين الذين يعيشون في مخيمات شمال المغرب إلى المدن، من أجل تمكينهم من العيش في شروط إنسانية. المهاجرين المأساوية هناك في هذا الفصل الشديد البرودة، حيث يعيش أطفال ونساء حوامل بدون توفر الحد الأدنى من الشروط الإنسانية. فهم محرومون من كل شيء.

إن هذا الوضع مؤلم جدا، وعلى الحكومة المغربية أن تسد بقلوبها تلك الفجوة، ولقد سألنا بعض المهاجرين عن رأيهم في التناظر، لأنهم يواجهون مشاكل عند محاولتهم دخول المدينة، فإنيهم يجدون أنفسهم مضطربين للغاية في مخيماتهم المتزعة في الغابات والحلج نفسه يتكرر ما يحتاجون إليه من مستلزمات العيش، ولذلك فهم مضطربون للغاية في مخيماتهم البئيسة.

نحن كأطراف جمعوي مدني نعرف حقيقة البلد المضيف ونعلم بأن المغرب يفقد على الإمكانيات المالية الكافية لتحسين شروط عيش جميع المهاجرين الذين يعيشون فوق أرضه، لكن نأمل خيرا مع سياسة الهجرة الجديدة التي أقرها المغرب، في أن تحسن الأحوال إن شاء الله بدعم من الشركاء الوطنيين والدوليين.

مع المهاجرين، فالمغرب بلد متعدد الأعراق والحضارات، والتطورات الجارية تجعلنا نأمل في حصول مزيد من الاندماج للأجانب.

كيف في الوضعية الحالية للعمال الأفارقة في المغرب؟

● لا أحسب أن المشكل الأكبر الذي نتابعه حاليا باهتمام وقلق كبيرين في إطار نقابتنا، يرتبط بعمل المهاجرين كخادمات في البيوت، فهن يقمن بأعمال التنظيف لدى مغاربة ولدى اجانبه مستغربين بالمغرب، ويتعرضن أثناء ذلك لخروقات تهمس حقوقهن الإنسانية، من قبيل العمل في ظل ظروف مزريّة حيث يتم احتجازهن، وعدم دفع أجورهن. إن وضعية المهاجرات تطلقنا لأنها تتسم أكثر يشتغلن في قطاع التنظيف ménage، وقليل منهن يعملن في مراكز الدناء أو في التجارة.

● ضغط الاتحاد الأوربي لولا على المغرب من أجل إقامة معسكرات استقبال للمهاجرين الأفارقة، ما هو متصور لبدأ الشروع الأوربي.

● لم تكن أبدا هذه الفكرة الأوربية محط ترحيب من المهاجرين، على اعتبار أنه لا يكفي أن يتم جمع المهاجرين في مراكز إيواء وتركهم لحالهم بل ينبغي بعد ذلك تدبير مجمل وضعهم الاجتماعي وتلبية حاجاتهم اليومية. ونحن نعلم بأن المغرب لا يتوفر على النحو الذي يراه الاتحاد الأوربي، فهذا الأخير يسعى فقط إلى وقف تدفق اللاجئين إلى داخل بلدانه، ولو أنه وفر للمغرب الوسائل الضرورية لقم بتكثيف المهاجرين في ظروف جيدة.

هناك من يشتغلون في الزراعة والصيد البحري في أقصى الجنوب المغربي (العيون والداخل)، ومنهم من يعمل في قطاعات البناء، وقطاع الخابز والحلويات، والصناعة التقليدية والمهاجرين يفضلون أكثر الأعمال الحرة حيث تجدهم بكثرة بالعين جائلين، تصادفهم في مدن كبرى كالرباط والدار البيضاء مثلا، أما متوسط عمر أغلب المهاجرين الأفارقة الشغليين فيتراوح بين 20 و35 عامًا، أما بالنسبة إلى بلدانهم الأصلية، فإن أغلب المهاجرين الأفارقة الذين يتعامل معهم سغاليون، ليس بينهم كثير من أصحاب الشهادات العليا صحيح، لكن جزءا كبيرا منهم لديهم حد أدنى من التعليم من مستوى الماكالوريا، وهناك أيضا من لديهم فقط مستوى تعليمي ابتدائي، وآخرون لم يتمرسوا أبدا.

● عبارات واضحة، ما الذي تغير في حياة المهاجرين الأفارقة بعد تسوية وضعيتهم القانونية؟

● لقد نتج عن العملية تسوية وضعيات 92% من أصحاب الملفات المقدمة في مجموع المغرب بإجمالي يصل إلى 25 ألف مهاجر إفريقي، وضمن خطط التسوية الموعودة هناك عدة محاور، بينها استفادتهم من دروس في اللهجة المغربية (الدارجة)، وكذا من التكوين المهني، تمهيدا لإدماجهم في الشغل قريبا.

ولهذا السبب أصبح هؤلاء المهاجرون غير وأغبين في الهجرة إلى أوروبا، حيث يقولون بأن المغرب بلدهم الثاني ويأملون الاستقرار فيه في أفق أن يصبحوا مواطنين مغاربة على الأمد بعيد. من قبل لم يكن ذلك متصورا، لكن الآن مع السياسة الجديدة للهجرة ترسم في الأفق إمكانية تعايش الغاربية

أنت تمثل العمال الأفارقة داخل مركزية نقابية مغربية، لو تشرح لنا في البداية كيف أنتم فكرة الاندماج بهذه النقابة.

● نحن ننتمي فعلا إلى النقابة الوحيدة في المغرب التي تضم أفارقة، لقد عشنا معاناة العمال الأفارقة قفرازا، غير أن القانون المغربي للاندماج لا يسمح للأجانب بتكوين نقابات مغربية، ومن حسن الحظ أن نقابة المنظمة الديمقراطية للشغل قبلت انضمامنا إلى صفوفها، وهكذا التحقنا في 2012 بهذه المركزية النقابية، بغرض تمثيل العمال الأفارقة في المغرب والدفاع عن قضاياهم.

ومنذ 2013 أقر المغرب كما تعلمون سياسة جديدة للهجرة، بمبادرة من الملك محمد السادس، وهذه السياسة أعلنت دعة جديدة لقضايا الهجرة، حيث تمت التسوية القانونية لإقامة المهاجرين بالمغرب في 2014، وفي 2015 انطلقت عملية إدماجهم.

● في هذا الإطار، ما هو تقييمك لسياسة تسوية الوضعية القانونية التي استفاد منها المهاجرون الأفارقة؟

● لقد بدأت الأوضاع تتحسن شيئا فشيئا عما كان عليه الأمر في السابق، وانتقل المغرب مع السياسة إلى بلد إقامة واستقرار لهم، ولذلك فالحصيلة إيجابية، المغرب بلد شاب في الديمقراطية، ما زال يبحث عن نفسه، لكنه قطع مع ذلك خطوة لا بأس بها، لا يمكن الزعم بأن الوضعية وريدة، فلا يزال الكثير مما ينبغي عمله، لكن عموما، مع السياسة الجديدة للهجرة هناك تحولات كبرى تلاحظها كل يوم.

● طيب، من مطلق فريك اليومي من المهاجرين الأفارقة، هل يمكن لك أن ترسم لنا صورة تقريبية لهم؟ ما هو متوسط سنهم؟ مستواهم الدراسي ومؤهلاتهم المهنية؟

● المهاجرون الذين نتعامل معهم قدموا من بلدان إفريقية عديدة، ويعملون في قطاعات مهنية متنوعة.



لا يمكن أن ننكر أن شبكات التهريب المولجة للمخدرات وظلها الترويج لها داخل المغرب تسببت إلى أن تتقوى وتتززز عن طريق احتطام أجهزة الأمن والدرك



بركة ينتقد تركيبة هيئة المناصفة ومكافحة كل أشكال التمييز ويدعو إلى إدخال تعديلات على قانونها

2-1/7730

■ فن العفاني

مشروع القانون رقم 79.14 المتعلق بهيئة المناصفة ومكافحة كل أشكال التمييز الذي أحيل على المجلس من لدن رئيس مجلس النواب من أجل إبداء الرأي حوله، يتضمن عناصر قوة على رأسها صلاحية الهيئة للتدخل في كل مراحل المسار التشريعي، والاضطلاع بدور القوة الاقتراحية، بل والاضطلاع بدور تكريس مبادئ المساواة والمناصفة ومكافحة كل أشكال التمييز".

دعا نزار بركة، رئيس المجلس الاقتصادي والاجتماعي والبيئي، إلى ضرورة إدخال عدة تعديلات على القانون المتعلق بهيئة المناصفة ومحاربة كل أشكال التمييز على مستوى التركيبة والاختصاصات المخولة للهيئة، وذلك حتى يتم التحقيق الفعلي للمساواة بين الجنسين.

وقال نزار بركة، خلال اجتماع للمجلس في دورته الثامنة والخمسين، زوال أول أمس الخميس، بمقره بالرباط، "إن

2

أُنظر الصفحة



بركة ينتقد تركيبة هيئة المناصفة ومكافحة كل أشكال التمييز

يدعو إلى إدخال تعديلات على قانونها

■ فن العفاني

دعا نزار بركة، رئيس المجلس الاقتصادي والاجتماعي والبيئي، إلى ضرورة إدخال عدة تعديلات على القانون المتعلق بهيئة المناصفة ومحاربة كل أشكال التمييز على مستوى التركيبة والاختصاصات المخولة للهيئة، وذلك حتى يتم التحقيق الفعلي للمساواة بين الجنسين.

وقال نزار بركة، خلال اجتماع للمجلس في دورته الثامنة والخمسين، زوال أول أمس الخميس، بمقره بالرباط، "إن مشروع القانون رقم 79.14 المتعلق بهيئة المناصفة ومكافحة كل أشكال التمييز الذي أحيل على المجلس من لدن رئيس مجلس النواب من أجل إبداء الرأي حوله، يتضمن عناصر قوة على رأسها صلاحية الهيئة للتدخل في كل مراحل المسار التشريعي، والاضطلاع بدور القوة الاقتراحية، بل والاضطلاع بدور تكريس مبادئ المساواة والمناصفة ومكافحة كل أشكال التمييز".

ولم يتروك نزار بركة في تقديم انتقادات همت تركيبة هيئة المناصفة ومحاربة كل أشكال التمييز، حيث اعتبر شكلها الحالي "أقرب ما تكون إلى مجلس استشاري محدود منه إلى مؤسسة دستورية، مستقلة وجماعية، تمارس اختصاصاتها في انسجام وتكامل مع المجلس الوطني لحقوق الإنسان".

ذلك أن الهيئة، يقول بركة، تتألف من ستة عشر عضوا، الرئيس، وأربعة ممثلين للدولة، وبرنامجيين اثنين وقاض يمثل المجلس الأعلى للسلطة القضائية وممثل عن المجلس العلمي، وثلاثة ممثلين عن المجتمع المدني، وأربعة ممثلين عن القطاع الخاص، فضلا عن ثلاث خبراء يعينهم الرئيس.

كما انتقد بركة مسار إعداد مشروع القانون، معتمدا المؤاخذات التي سبق أن قدمتها هيئات الحركة النسائية وجمعيات المجتمع المدني بالإشارة في هذا الصدد إلى استثناء المنظمات المهنية للمقاولات والمنظمات النقابية والجمعيات النشيطة في مجال حقوق النساء من المشاورات الرسمية التي كان المشروع محورا لها قبل عرضه على الحكومة، حيث خضع لعملية تشاور منظمة ومدعمة بالوثائق ومنفتحة على العديد من الأطراف المعنية على المستويين الوطني والدولي.

كما انتقد طابع التعويم الذي طال الهيئة المنصوص عليها في الفصل 19 من الدستور، حيث لم يتم تقديم تعريف ولو مختصر لمفاهيم المساواة وعدم التمييز، كما تم تحويلها إلى هيئة استشارية دون أن تمنح لها صلاحيات واسعة تمكنها من القيام بمهام شبيهة قضائية صريحة، إذ وفق الصيغة الحالية للقانون لا يمكن للهيئة تحرير محاضر حول أفعال التمييز أو المطالبة بتحريرها، كما لا يمكنها توجيه أوامر بوضع حد لأوضاع أو أفعال تنسجم بطابع تمييزي، أو ذكر مرتكبيها بالاسم، بل والأدهى من ذلك، لا يمكن لها حتى مساعدة الضحايا أو تحديد الأضرار وتقدير وسائل جبرها.

يشار إلى أن الرأي الاستشاري الذي أعده المجلس، والذي كان محصلة مشاورات موسعة مع مختلف الأطراف، تضمن 19 توصية، وذلك من أجل تجويد النص حتى يتم إحداث هيئة للمناصفة ومحاربة كل أشكال التمييز، وجعله يتلاءم مع ما تتضمنه المعايير الدولية والتجارب المقارنة في هذا الباب، وكذا مع المضامين العميقة لدستور 2011.



مجلس بركة يبطل ألغام الحقاوي بهيأة المناصفة

أحبط مشروع قانون حكومي حول هيأة المناصفة ومكافحة كل أشكال التمييز أعدته بسيمة الحقاوي، وزيرة التضامن والمرأة والأسرة والتنمية الاجتماعية، بتشاور مع المجلس الوطني لحقوق الإنسان، أعضاء المجلس الاجتماعي والاقتصادي والبيئي الذين أحيل عليهم من قبل الطالبي العلمي، رئيس مجلس النواب من أجل إبداء «الرأي». وقال أعضاء في المجلس، الذي يرأسه نزار البركة، إن مشروع قانون-1479 الذي صادق عليه المجلس الحكومي في اجتماع الخميس 19 مارس الماضي، ونوه به «المجهودات الجبارة التي قامت بها وزيرة التضامن والمرأة والأسرة والتنمية الاجتماعية»، لا يعدو «وثيقة مرتبكة وغير متماسكة تخللها مجموعة من نقاط الضعف وتتضمن مخاطر على التنزيل الحقيقي للدستور الذي خص هذا المشروع المجتمعي الكبير بفصلين كاملين، 19 و164.

وأكد الأعضاء أن المشروع، الذي استغرق إعداده أربع سنوات كاملة، جاء مخيبا لآمال عدد كبير من الحقوقيين وجمعيات النساء والمواطنين، بسبب الارتباك وسمة المحافظة وسوء الفهم الكبير لغايات تنصيب دستور 2011 على هيأة نوعية للمناصفة ومحاربة أشكال التمييز، وهي الهيأة التي أوصى جلالة الملك، في عدد من المناسبات بالاهتمام بإخراجها بشكل جيد، كما أثير المجتمع الدولي، خلال المنتدى الدولي الثاني لحقوق الإنسان المنعقد بمراكش، باقتراب الإعلان عنها.

وسجل المجلس الاجتماعي والاقتصادي والبيئي، في تقرير عرض أول أمس (الخميس) على دورته العادية، عددا من الملاحظات واختلالات في البناء والشكل والمرجعية والمضمون والاختصاصات المخولة لهذه الهيأة التي أفرغت روح التنصيب الدستوري، ومن ذلك اندثار الصلاحية القضائية في مجال الحماية ضد أشكال التمييز. وقال مصدر إن المشروع الحكومي لم يتضمن صلاحيات واضحة للهيأة لعرض قضايا التمييز أمام المحاكم، كما لم يوفر لها صلاحية القيام بالبحث والتحري وسلطة إصدار الأوامر والصلح وإصدار العقوبات وتحرير المحاضر وتسمية مرتكبي أفعال التمييز ومساعدة الضحايا وتقدير الضرر وتقدير وتحديد وسائل الإنصاف وجبر الضرر.

أكثر من ذلك، لم يحدد مشروع القانون المصاحب عليه في المجلس الحكومي الفئات التي يشملها مجال تدخل الهيأة: النساء، أم النساء والرجال، أم كل شخص أيا كان جنسه أو ظروفه الشخصية، وهي مشكلة ستظهر عواقبها ومخاطرها أثناء تنزيل القانون الذي عجز أيضا عن تحديد تعريف لمفاهيم المساواة بين الجنسين والمناصفة وعدم التمييز وتراتبيتها المعيارية والعلاقات بينها.

وقال المجلس بما معناه إن مشروع القانون حصر مهمة النهوض (التشجيع) بتطبيق مبدأ المساواة في مناحي الحياة العامة، كما لم يمتع الهيأة بصلاحيات التصدي لحالات التمييز في أماكن العمل والوسط التربوي والتعليمي وفي السجون، وعدم التنصيب على إلزامية تحليل قبول الشكايات، أو رفضها، ووجوب الإخبار بمال الشكايات وأجال النظر فيها، ونشر نتائج تقييم مجهودات الدولة والمؤسسات الأخرى.

على مستوى تأليف الهيأة، لاحظ المجلس الاجتماعي والاقتصادي والبيئي، حسب معطيات توصلت بها «الصباح»، أن مقترحات المشروع جعل منها مجرد مجلس محدود وليس هيأة مستقلة، حين نص على تعيين الأعضاء بالصفة وتمثيلية ضعيفة للمجتمع المدني، في مقابل صلاحيات وسلطات واسعة للرئيس في أنشطة الهيأة، يتجلى ذلك خاصة في تمتعه بصلاحيات تحديد جدول الأعمال.

أكثر من ذلك، أن الحكومة اقترحت قانونا لهيأة المناصفة ومكافحة كل أشكال التمييز قبل قانون المجلس الوطني لحقوق الإنسان، بينما ينص الدستور بصريح العبارة على أن مهام الهيأة يجب أن تمارس «مع مراعاة الاختصاصات المسندة للمجلس الوطني لحقوق الإنسان».

يوسف الساكن



حسب توصيات المجلس الاقتصادي والاجتماعي

مشروع القانون التنظيمي المتعلق بالمجلس الاستشاري للأسرة والطفولة يفتقد إلى أبعاد المناصفة والجهوية

حميد اعزوزن

مجلس النواب
3/1/2022

قدم المجلس الاقتصادي والاجتماعي والبيئي رأيين استشاريين بخصوص مشروع قانوني هيئة المناصفة ومكافحة التمييز والمجلس الاستشاري للأسرة والطفولة، وذلك بناء على طلب إبداء الرأي الموجه له من طرف رئيس

المجلس الاقتصادي والاجتماعي والبيئي، الذي التأم في دورته الثامنة والخمسين، أول أمس الخميس، سجل في رايه الاستشاري بخصوص مشروع القانون التنظيمي المتعلق بالمجلس الاستشاري للأسرة والطفولة، الذي أعدته وزارة التضامن والمرأة والأسرة والتنمية الاجتماعية غياب ثلاثة أبعاد أساسية في الدستور افقر إليها هذا المشروع، هي مبدأ المناصفة والبعد الجهوي والبعد المتعلق بالهشاشة.

وأضاف المجلس، بخصوص المشروع ذاته، أنه من بين الملاحظات أيضا، والتي تندرج ضمن الشكل، لا يشتمل مشروع القانون على ديباجة تعرض بوضوح المبادئ التوجيهية المحددة للمجلس.

واعتبر المجلس أن هذا المشروع، الذي تتم مناقشته حاليا في مجلس النواب، لم ينص على آليات لاستشارة الأطفال، علما أن مشاركتهم في السياسات العمومية حق تنص عليه الاتفاقية الدولية لحقوق الطفل، ولا على آليات لاستشارة الأسر، داعيا إلى تدارك هذا الأمر من قبل نواب الأمة.

وأضاف المجلس، أنه من حيث التأليف المقترح لا يضمن استقلالية وخبرة المجلس الاستشاري للأسرة والطفولة ضمن المجال المؤسساتي بكيفية تكاملية ومنسجمة على اعتبارات حددها في اعتماد مبدأ تمثيلية جميع الفاعلين يجعل من مشكلة المشروعية موضوع مساءلة، وتمثيلية البرلمان بالصفة تطرح مشكلة حالة التنافي بين وظيفة البرلماني ووظيفة عضو المجلس، ويؤدي إلى التباس الأدوار، وكذا تمثيلية الإدارة العمومية بالصفة تطرح مشكلة المشروعية إزاء المهام المتعلقة بالتتبع والتقييم التي هي من اختصاص المجلس، ثم صلاحيات الرئيس الواسعة جدا التي قد تحول حسب المجلس، دون تحقيق الحكامة الجيدة الداخلية، بالإضافة إلى أن الخبرة المنتظرة من الأعضاء ليست مضمونة، لأن أغلبية الأعضاء سيتم تعيينهم بالصفة، وينتمون إلى مؤسسات لا تهتم في المقام الأول بالقضايا المرتبطة بالأسرة والطفولة.

وقدم المجلس مجموعة من التوصيات، التي تهدف إلى تعزيز مكانة المجلس الاستشاري للأسرة والطفولة، بصفتها هيئة استشارية مستقلة للنهوض بالتنمية البشرية والمستدامة والديمقراطية التشاركية، حيث يعتبر أن نص القانون المتعلق بهذه المؤسسة، ينبغي أن يستجيب للمبادئ التوجيهية، والتي حددها في مبدأ الاستقلالية والاختصاص والخبرة، وتعد الاختصاصات ومجالات العمل، ومبدأ العمل الجماعي والنجاعة، ثم مبدأ التعدد.

وأوصى المجلس بالاكتماء بتمويل المجلس من طرف ميزانية الدولة فقط مبرزا أن تمويله عن طريق صناديق أخرى قد يمس باستقلاليته، كما أوصى بالتنصيص على أن المجلس شخصية اعتبارية تتمتع بالاستقلال المالي والإداري.

وبخصوص تأليف المجلس الاستشاري للأسرة والطفولة، فقد أوصى المجلس بضمان تأليف متنوع من الخبراء من مختلف المجالات ذات الصلة بقضايا الأسرة والطفولة، المنحدرين من جمعيات المجتمع المدني المنظم (الجمعيات، الهيئات النقابية، المنظمات المهنية)، والمؤسسات الدستورية المعنية بقضايا الأسرة والطفولة أيضا.

وشدد المجلس على ضرورة اختيار الأعضاء على أساس مبدأ الشخصية الاعتبارية بالتركيز على الخبرة والتجربة في أحد مجالات تخصص المجلس، وضرورة الحرص على تحقيق التوازن بين الأعضاء المتخصصين في الأسرة والطفولة، والتنصيص على عقد الجمعية العامة للمجلس أربع مرات في السنة على الأقل، ونشر آراء المجلس في الجريدة الرسمية، وعلى غرار المجلس الاستشاري للأسرة والطفولة، لم تحظ تركيبة هيئة المناصفة ومحاربة كافة أشكال التمييز بموافقة المجلس الاقتصادي والاجتماعي والبيئي، إذ اعتبر أن تأليفها يجعلها أقرب إلى مجلس استشاري، لكون الأعضاء يعينون بالصفة، بوصفهم ممثلين عن الهيئات، في حين أن تمثيلية المجتمع المدني ضعيفة، مقابل الصلاحيات الواسعة الممنوحة لرئيس الهيئة، وأوصى في هذا السياق بإعادة النظر في تشكيلة هذه الهيئة، بما يضمن استقلاليتها ومصداقيتها وعملها المشترك ومصداقيتها وتطوير خبرتها انسجاما مع الدستور نصا وروحا.

ودعا المجلس إلى اعتماد التوازن بين مختلف السلطات، بحيث يتم تعيين الرئاسة وثلاث أعضاء الهيئة من طرف جلالة الملك، والثالث من طرف الحكومة والثالث من طرف البرلمان، مع إسناد العضوية الاستشارية لممثل عن رئاسة المجلس الوطني لحقوق الإنسان.

إلى ذلك، دعا المجلس إلى تعيين أغلبية أعضاء هيئة المناصفة ومكافحة كل أشكال التمييز على أساس الصفة الشخصية الاعتبارية، وتعزيز تمثيلية المجتمع المدني المنظم، وخاصة المنظمات النقابية بغض النظر عن الانتمايات النقابية والحزبية بناء على الخبرة المشهود بها في المجال والتعددية وتنوع التجارب وتكاملها، وتمكين الهيئة من خبراء دائمين متعددي التخصصات، مع تخصيص الموارد البشرية والمادية المناسبة والكافية بالهيئة.

كما أوصى المجلس بتحديد معايير التوظيف داخل الهيئة، باعتماد مبدأ تكافؤ الفرص والمناصفة والكفاءة والخبرة بهدف توفير الشروط الضرورية كي تطلع بمهامها على أحسن وجه، وبأن تحدث الهيئة آلية مختصة لتلقي الشكايات والنظر فيها، على أن تمنح لها صلاحيات شبه قضائية صريحة في مجال التحري والبحث والصلح وإصدار الجزاءات من الدرجة الأولى، وأن تسند لها صلاحية حق النقاضي، والتنصيص كطرف مدني في حالة استمرار الأفعال والأوضاع المتسمة بطابع تمييزي التي سبق للهيئة البت فيها.



Les micmacs anti-parité du gouvernement Benkirane

Le gouvernement Benkirane compte-t-il faire de l'Autorité de la parité et de lutte contre toutes les formes de discrimination une simple coquille vide ? C'est ce que laisse penser l'avis du Conseil économique, social et environnemental (CESE) sur le projet de loi n°79-14 relatif à l'APALD qui a relevé plusieurs ambiguïtés et insuffisances au niveau de la composition, l'organisation, les attributions, les règles de fonctionnement et le champ d'application de celle-ci.

Ainsi au niveau de la définition du champ d'application, le CESE a observé que le projet de loi ne précise pas explicitement quelles seront les personnes qu'il couvrira. Serait-ce les femmes ? Ou bien les femmes et les hommes ? Ou encore toute personne dont il sera tenu compte des circonstances personnelles. Ceci d'autant plus qu'aucune disposition du projet de loi ne précise clairement si l'APALD va être spécialisée dans la seule protection des droits des femmes et de la lutte contre les discriminations commises à leur encontre. Le projet de loi 79-14 ne

comporte pas également une définition, même sommaire, selon CESE, des notions d'égalité, de non-discrimination et de parité, que ce soit sur le plan de leur contenu matériel, de leur hiérarchie normative, ou de leurs liens instrumentaux. Les expressions «égalité», «parité», et «non-discrimination» sont utilisées de manière groupée, sans être différenciées. Pis, le CESE considère que l'élaboration de ce projet de loi préalablement à celui relatif au CNDH constitue une menace, d'une part, pour la clarté et la délimitation des attributions de l'APALD et, d'autre part, pour l'articulation et la cohérence des compétences de ces deux institutions.

Le CNDH et l'APALD ont, selon le CESE, pour particularité le fait que le champ d'intervention de la seconde (l'égalité, la parité et les discriminations) est «fondamentalement lié, indissociable et interdépendant» avec celui du CNDH.

Concernant les attributions de l'APALD, le CESE a noté que le projet de loi y afférent, alors même qu'il énumère de façon extensive et détaillée les compé-

tences de celle-ci en termes de missions consultatives, d'observation et d'analyse, de formation et de publications, ne lui confère pas de compétences précises en

matière de protection contre les discriminations.

En fait, l'APALD n'a pas la compétence d'établir ou de faire établir des procès-verbaux de discrimination, de prononcer des injonctions pour que fin soit mise à des situations ou des actes de discrimination, d'en nommer les auteurs ou les causes, d'assister les victimes, de déterminer les préjudices, et d'en estimer ou d'en fixer les réparations.

Ceci d'autant plus que ce projet de loi limite la compétence de cette autorité en matière de promotion des principes d'égalité, de parité et de non-discrimination, aux seuls domaines de la vie publique et laisse, par conséquent, hors de son champ d'intervention, les phénomènes fréquents de discrimination dont les femmes font l'objet dans le domaine économique, culturel et social, et dans les relations professionnelles relevant du secteur ou de la sphère dite privée.

L'avis du CESE souligne d'autre part que le projet de loi en question ne confère à l'APALD que la possibilité de formuler des « recommandations » et, en aucun cas et sous aucune forme,

des mises en demeure ou des injonctions, et ne lui permet pas de prononcer ni même de recommander explicitement des sanctions quand elle est saisie par une personne victime ou se considérant comme victime d'une situation de discrimination.

Les conditions de saisine de l'APALD ont été également mises en cause. Le CESE estime à ce propos qu'elles doivent être clarifiées puisque l'article dudit projet de loi indiquant que toute personne considérant être victime d'une situation de discrimination peut saisir cette autorité, ne précise nullement si les personnes morales ont la possibilité d'y recourir.

La composition de cette future autorité a également suscité des critiques de la part du CESE. Ce dernier a, en effet, demandé si la composition de l'APALD, telle qu'elle est envisagée, va lui conférer une configuration assimilable à celle d'un conseil restreint plutôt que celle d'une institution constitutionnelle, indépendante et collégiale, appelée à contribuer au contrôle des politiques publiques en matière de protection des droits de l'Homme et à intervenir en complément et en cohérence avec le CNDH.

Le CESE relève en particulier que la plupart des membres de l'APALD sont désignés, non pas intuitu personae mais en tant que «représentants» d'institutions et de corps professionnels. Il relève aussi que la proportion dévolue à l'expertise issue de la société civile est extrêmement minoritaire (3 sur 16) dans la composition de cette autorité.

Pour remédier à ces failles, le CESE propose de conférer à celle-ci la personnalité juridique et le droit d'ester en justice, de l'habiliter à constater les situations de discrimination, de proposer des solutions amiables, d'estimer le préjudice matériel et moral des actes de discrimination et d'aider les victimes à obtenir réparation.

Le CESE a appelé également à renforcer la représentation de la société civile organisée indépendamment des appartenances professionnelles ou partisans, sur la base de l'expertise probante, du pluralisme, de la diversité et de la complémentarité des expériences et de doter l'APALD d'un collège restreint de 25 à 30 membres, désignés intuitu personae et devant tenir au minimum une réunion par mois.

Hassan Bentaleb

7705/3



Le CESE appelle l'Exécutif à réviser son projet de loi sur l'APALD

